



REVISIÓ DEL PLA D'ORDENACIÓ URBANÍSTICA MUNICIPAL DE L'ESCALA

PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

Primera fase del Programa de Participació Ciutadana

Desembre de 2021

RESUM EXECUTIU



0.- ÍNDEX DE CONTINGUTS

1.- Introducció (pàg. 4)

2.- Instruments participatius de la primera fase (pàg. 4)

3.- Informació bàsica dels instruments participatius (pàg. 5)

4.- Detall de continguts temàtics de les anàlisis i els debats (pàg. 8)

5.- Síntesi de resultats de la primera fase del Programa de Participació Ciutadana (pàg. 9)

6.- Idees-força derivades del procés participatius (1a fase) (pàg. 34)

1.- INTRODUCCIÓ

El present document presenta una síntesi dels resultats derivats de la dinamització de la primera fase del Programa de Participació Ciutadana, dissenyat per acompanyar els treballs d'elaboració del planejament urbanístic de l'Escala, que conduiran a la redacció i aprovació del nou Pla d'Ordenació Urbanística Municipal (POUM).

Cal recordar que es disposa de memòries de resultats específiques corresponents a l'anàlisi de l'enquesta i al buidatge dels tallers participatius.

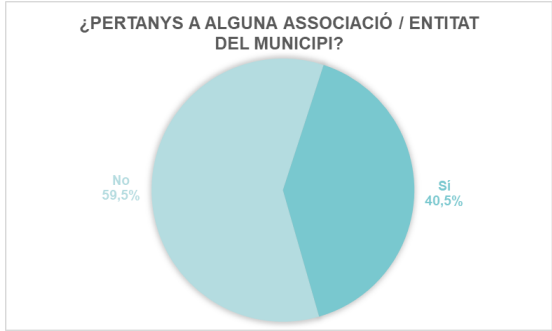
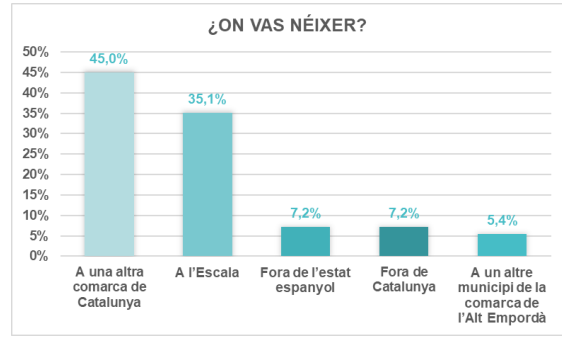
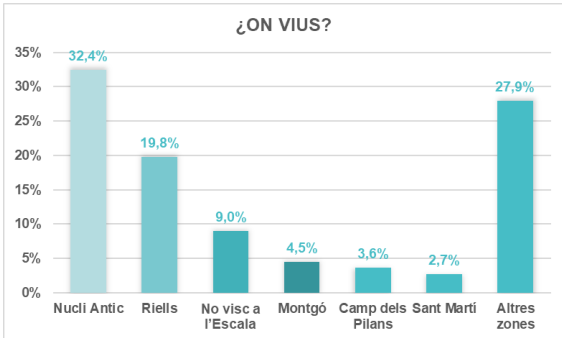
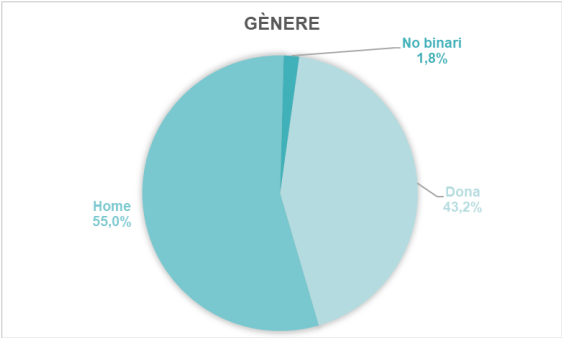
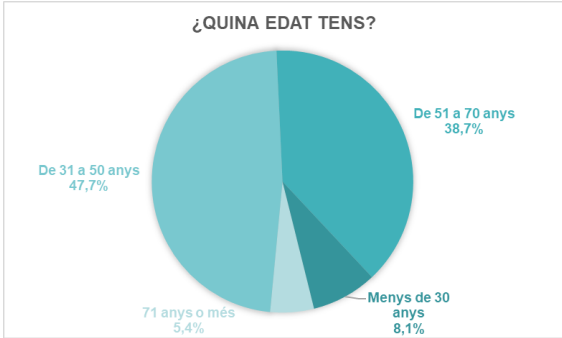
2.- INSTRUMENTS PARTICIPATIUS DE LA PRIMERA FASE

INSTRUMENTS PARTICIPATIUS	OBJECTIU
Qüestionari de diagnosi en línia Del 24/09/21 fins el 28/11/21	Recollir opinions i valoracions ciutadanes per complementar amb criteris ciutadans el procés de definició de criteris i objectius que fonamentaran la redacció de l'Avanç del POUM de l'Escala.
Taller participatiu de diagnosi (ÀMBIT SOCIAL) 14 d'octubre de 2021	
Taller participatiu de diagnosi (ÀMBIT ECONÒMIC) 21 d'octubre de 2021	
Taller participatiu de diagnosi (ÀMBIT URBÀ-TERRITORIAL) 28 d'octubre de 2021	

3.- INFORMACIÓ BÀSICA DELS INSTRUMENTS PARTICIPATIUS

QÜESTIONARI EN LÍNIA	
<i>ELABORACIÓ DE CONTINGUTS</i>	La redacció i concreció de les diferents preguntes que van configurar el qüestionari es va elaborar de forma compartida a través de sessions de treball del Grup Motor.
<i>TERMINI</i>	Del 24 de setembre i el 28 de novembre de 2021
<i>ESTRUCTURA</i>	<ul style="list-style-type: none"> ○ Variables estructurals (dades bàsiques de la persona que respon l'enquesta) ○ Àmbit econòmic i de desenvolupament local ○ Àmbit social ○ Àmbit urbà-territorial
<i>NOMBRE DE RESPOSTES VÀLIDES</i>	<ul style="list-style-type: none"> * Es van recollir un total de 112 respostes * Se'n va descartar 1 * Amb tot , s'han analitzat les respostes de 111 persones

PERFIL DELS ENQUESTATS



TALLERS PARTICIPATIUS

TALLER PARTICIPATIU 1 – ÀMBIT SOCIAL

DATA: dijous 14 d'octubre de 2021.

HORA: 19.30 h

DURADA: 2 hores 30 minuts

LLOC: Sala Polivalent

NOMBRE PARTICIPANTS: 20

TALLER PARTICIPATIU 2 – ÀMBIT ECONÒMIC

DATA: dijous 21 d'octubre de 2021.

HORA: 19.30 h

DURADA: 2 hores 30 minuts

LLOC: Sala Polivalent

NOMBRE PARTICIPANTS: 23

TALLER PARTICIPATIU 3 – ÀMBIT URBÀ TERRITORIAL

DATA: dijous 28 d'octubre de 2021.

HORA: 19.30 h

DURADA: 2 hores 30 minuts

LLOC: Sala Polivalent

NOMBRE PARTICIPANTS: 18

MITJANA DE PARTICIPACIÓ ALS TALLER: 20,33 assistents



Recollida d'aportacions ciutadanes en plenari. Taller 1 – Àmbit Social

4.- DETALL DE CONTINGUTS TEMÀTICS DE LES ANÀLISIS I ELS DEBATS

ÀMBIT SOCIAL

Habitatge, demografia i població

Equipaments comunitaris

Espais lliures públics

ÀMBIT ECONÒMIC I DE DESENVOLUPAMENT LOCAL

Sector turístic

Comerç

Indústria

Port

Agricultura

Destinació d'àrees de nou creixement i àrees urbanes amb coexistència d'usos

ÀMBIT URBÀ-TERRITORIAL

Mobilitat i canvi climàtic

Riscos ambientals

Matriu geofísica i biològica

Sistema d'espais oberts

5.- SÍNTESI DE RESULTATS DE LA PRIMERA FASE DEL PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ

ÀMBIT SOCIAL

Habitatge, demografia i població

TALLER PARTICPATIU

Sobre demografia i densitats

- * Necessitat de matisar el concepte “densitat de població alta”, en el sentit d’evitar errors en el disseny de polítiques públiques i en la definició d’objectius.
- * Cal estudiar la densitat en funció del terreny urbà.

Model de creixement: protecció del territori i transformació de la ciutat existent

- * No incrementar la superfície edificable de l’Escalà (protecció del territori).
 - * Fixar-se com a objectiu el reaprofitament d’espais disponibles de la ciutat existent.
 - * Estratègies per promoure la conversió de segones residències en habitatges principals:
 - => Tenir en compte les repercussions en relació a la previsió de nous equipaments.
 - => Disposar de serveis que facilitin la fidelització i el traspàs de segones a primeres residències (bones connexions de fibra, de telefonia, dotació d’equipaments, etc.)
 - => Promoció de rehabilitacions enlloc d’obra nova i suports per a la rehabilitació.
- Ajuts / subvencions per a rehabilitacions, aïllaments acústics i tèrmics fora del nucli antic.

Facilitar l’accés a l’habitatge i respondre a l’exclusió residencial

- * Fixar-se com a objectiu la necessitat urgent d’habitatge de lloguer a l’Escalà
- * Fomentar canvis d’usos de locals desocupats i destinar-los a lloguer.
- * Promoció d’habitatge públic de lloguer per part de l’administració.
- * Creació d’habitatge social a l’Escalà: rehabilitació d’edificis existents, aprofitar fons europeus per adquirir habitatges i destinar-los a lloguer social, requalificació d’espais d’àrea urbana, etc.
- * Atendre i preveure necessitats de persones grans que viuen soles i allunyades del centre
- * Preveure polítiques d’habitatge inclusives que facilitin l’accés a l’habitatge a col·lectius vulnerables, com població immigrant.

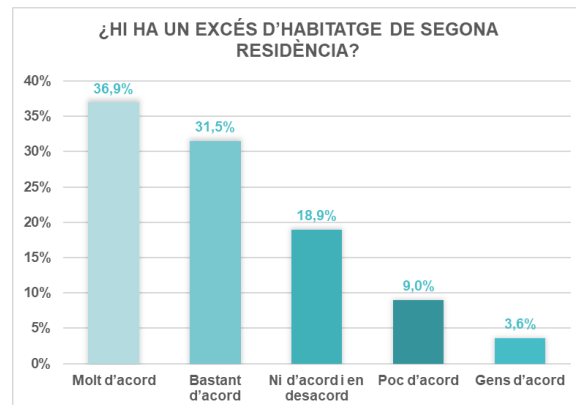
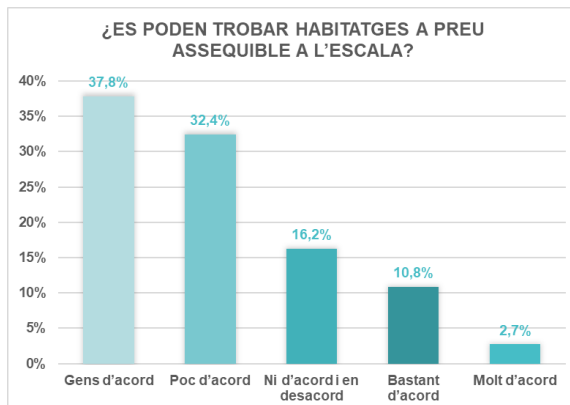
Sobre els Habitatges d'Ús Turístic

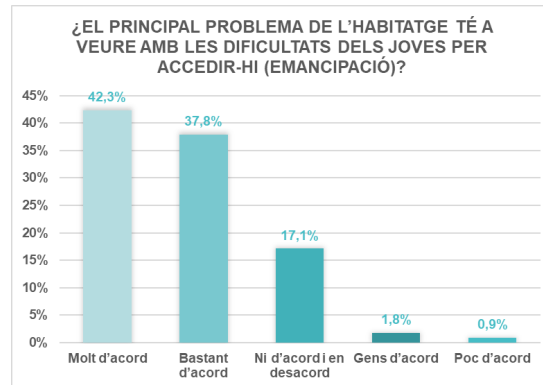
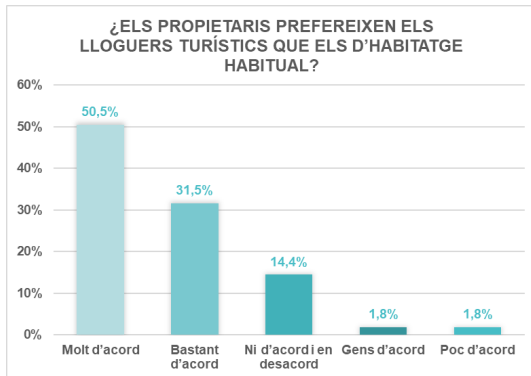
*DISSENS: Mentre hi ha qui seria partidari de limitar-los altres no hi estan d'acord ja que consideren que encara hi ha zones urbanes que cal acabar de completar.

ENQUESTA

En relació a les valoracions ciutadanes pel que fa al mercat local d'habitatge:

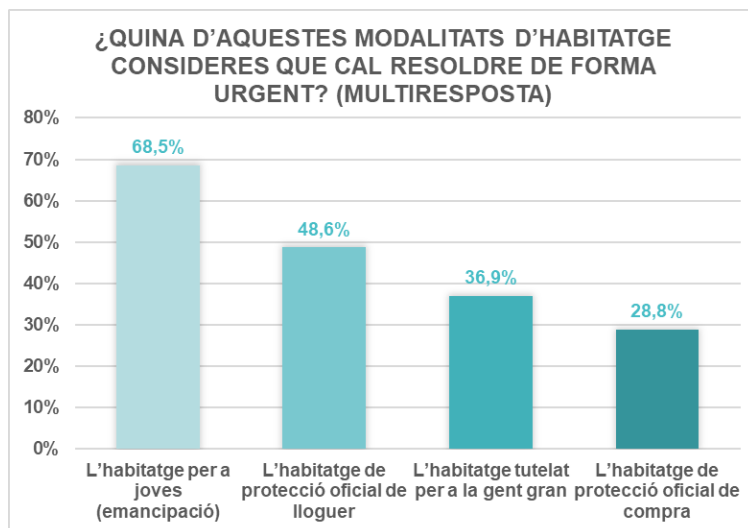
- Es considera que els preus dels habitatges que el mercat ofereix al municipi no són assequibles. El 70,2% està gens o poc d'acord amb l'afirmació "es poden trobar habitatges a preu assequible a l'Escalà".
- L'impacte dels lloguers turístics a l'oferta d'habitatge s'entenen com una de les causes. Més del 80% està molt o bastant d'acord amb l'afirmació "els propietaris prefereixen els lloguers turístics que els d'habitatge habitual".
- Alhora, també s'està d'acord de forma majoritària (68,4%) en que a l'Escalà "hi ha un excés d'habitatge de segona residència".
- Vuit de cada deu considera que "el principal problema de l'habitatge té a veure amb les dificultats dels joves per accedir-hi (emancipació)".





Respecte la modalitat d'habitatge que caldria resoldre de forma més urgent i prioritària:

- De forma molt majoritària (68,5%) es considera que l'habitatge per a joves esdevé la tipologia d'habitatge que cal resoldre de forma més urgent al municipi.
- Tot i que a 20 punts percentuals de distància (48,6%) també cal destacar el volum de participants que considera urgent resoldre l'habitatge de protecció oficial de lloguer.
- Un 36,9%, l'habitatge tutelat per a la gent gran. Només un 28,8%, l'habitatge de protecció oficial de compra.



Equipaments comunitaris

TALLER PARTICIPATIU

Valoració general

En general, es parteix d'una bona valoració dels equipaments municipals. Malgrat tot, es traslladen aportacions referides a aspectes millorables

Dèficits d'equipaments existents

* Es podria treure més profit dels equipaments municipals, especialment millorant la seva gestió i fent-los més atractius per a incrementar-ne l'ús.

* Aportacions específiques respecte a possibles millores:

=> Reduir costos de la Piscina Municipal per facilitar-ne l'ús a perfils vulnerables

=> L'*Skate Park* és millorable.

=> El Punt d'Informació Juvenil és millorable. No dona confiança per a deixar-hi material.

=> Gestió de l'aigua: caldria una millora de la qualitat de l'aigua

Demanda de nous equipaments locals; necessitats no cobertes:

*ECONOMIA:

=> Preveure un mercat permanent i central (més enllà del mercat setmanal).

=> Preveure espai per al treball compartit i empenedoria (*coworking* / *viver*).

*SALUT I DEPENDÈNCIA:

=> Preveure un centre de dia per a persones grans dependents.

=> Preveure una residència per a gent gran.

*ESPORT:

=> Preveure una pista d'atletisme a l'aire lliure (a nivell de dimensió).

=> Preveure noves zones esportives.

=> Zones esportives a l'aire lliure, integrades a espais verds

=> *Reef* artificial per fer surf durant les llevantades.

*CULTURA i OCI:

=> Manca de cinema.

=> Preveure un teatre.

=> Cercar una fórmula per tal de passar a titularitat pública la casa de Can Meranges i destinar-lo a usos culturals.

=> Preveure una zona lúdica encaminada a ordenar l'oci nocturn (evitant conflictes amb veïns)

*En relació a la previsió de nous equipaments; Tenir en compte els veïns i veïnes que resideixen prop d'equipaments per tal d'evitar problemes de convivència (Ex. sorolls).

Accessibilitat: relació entre els equipaments comunitaris i la xarxa viària

*Per treure més profit als equipaments: preveure facilitats a nivell d'accessibilitat i mobilitat:

=> Necessitat de més aparcaments entorn el casc antic per facilitar l'accés als equipaments del centre.

=> Preveure la connexió de la xarxa ciclable. A nivell local i intermunicipal.

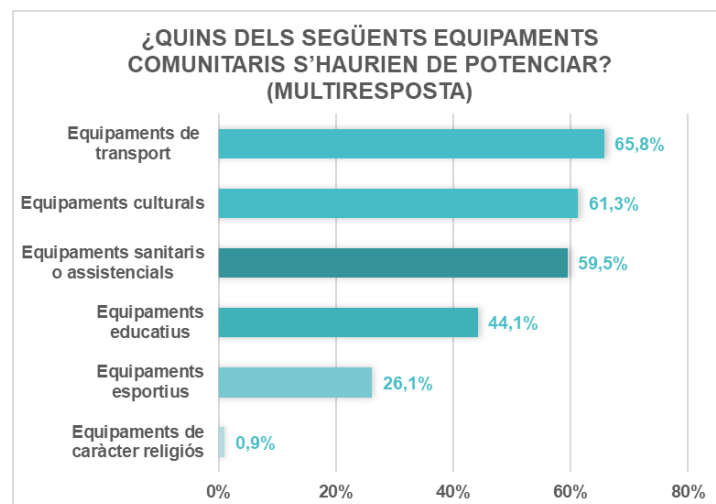
=> Preveure punts de càrrega per a vehicles elèctrics.

=> Centralització de l'estació d'autobusos (ara 2).

ENQUESTA

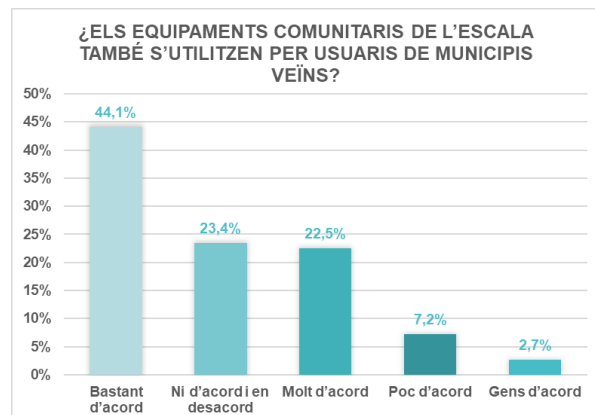
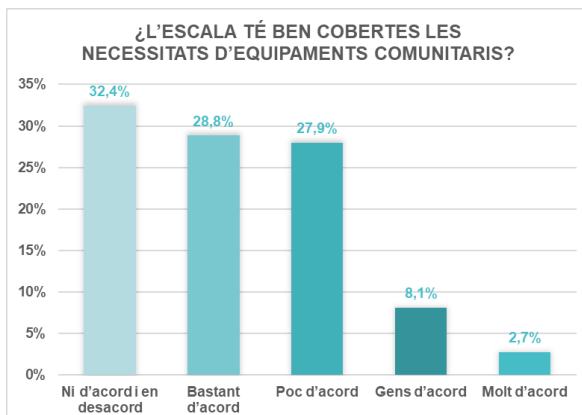
Pel que fa a les tipologies d'equipaments comunitaris que caldria desenvolupar i potenciar:

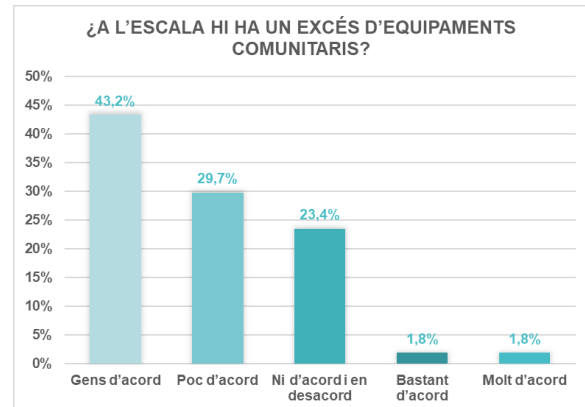
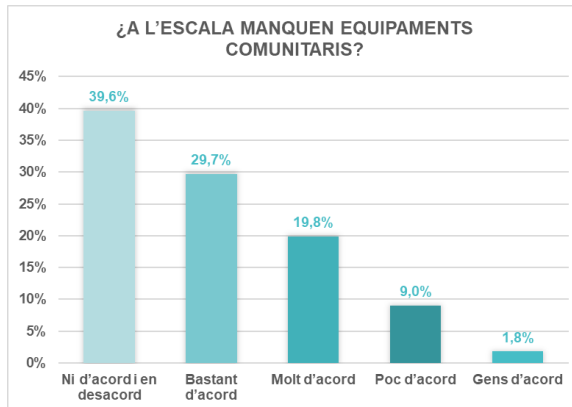
- Existeixen tres tipologies que caldria potenciar: Els equipaments de transport (65,8%), els culturals (61,3%), els sanitaris o assistencials (59,5%). Només una quarta part dels enquestats (26,1%) considera que cal potenciar els equipaments esportius.



Respecte la dotació i els usos dels equipaments comunitaris de l'actualitat:

- Nivells rellevants d'acord respecte el rol d'atracció que exerceix l'Escala pel que fa a l'oferta d'equipaments, i a l'ús que en fan persones que no resideixen al municipi. El 66,6% hi està molt o bastant d'acord.
- Les persones enquestades pensen de forma majoritària que la dotació actual d'equipaments no és excessiva: (72,9%).
- Malgrat es té clar que els equipaments locals són utilitzats per persones de municipis veïns, i que l'oferta no és excessiva, s'identifiquen opinions poc definides pel que fa a la cobertura de necessitats d'equipaments. Davant l'afirmació "L'Escala té ben cobertes les necessitats d'equipaments" les respostes són variades: 32,4% no hi està d'acord ni en desacord, el 28,8% hi està bastant d'acord i el 27,9% hi està poc d'acord.
- Uns resultats semblants s'obtenen pel que fa a l'afirmació "a l'Escala manquen equipaments comunitaris". Gairebé 4 de cada 10 participants (39,6%) declara no estar-hi ni d'acord ni en desacord. De totes maneres, gairebé la meitat de participants (49,5%) declara estar-hi bastant o molt d'acord, i només un 10,8% poc o gens d'acord.





Espais lliures públics

TALLER PARTICPATIU

Protecció d'espais naturals i pinedes

- * Bona valoració dels espais naturals i les pinedes; esdevenen espais lliures que cal mantenir i conservar.
 - * Necessitat d'establir criteris de protecció i conservació de: les pinedes de la zona dels Pinells, les Planasses i la pineda del camí Sobrestany.
- => En relació al camí de Sobrestany: existeix un excés de vehicles a l'estiu. Es planteja la necessitat d'aplicar criteris de protecció a través de mesures que limitin l'accés rodat.

Promocionar l'ús i facilitar l'accessibilitat als espais lliures públics

- * Plantejar com a objectiu disposar de més espais lliures de caràcter públic, de forma realista, assumible i adaptant-se a les possibilitats.
 - * Promoure més espais verds, més ombres i més passejos al municipi.
 - * Facilitar l'accés als espais lliures:
- => Garantir l'accessibilitat als espais verds de l'Escala.
- => Donar continuïtat a la xarxa ciclable per accedir als espais lliures públics i evitar elements que dificulten la mobilitat i/o generen inseguretat. Espais verds intercomunicats.
- => Promocionar l'ús i garantir la qualitat i el manteniment dels espais lliures.

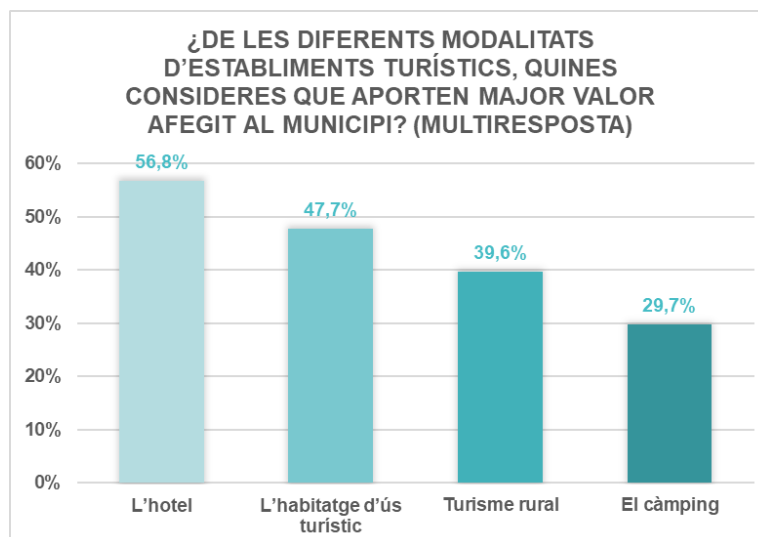
ÀMBIT ECONÒMIC I DE DESENVOLUPAMENT LOCAL

Sector turístic

ENQUESTA

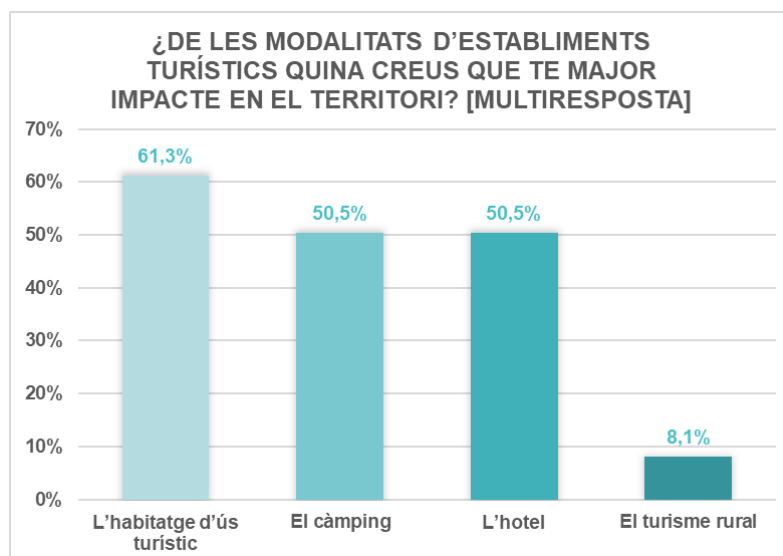
Respecte les tipologies d'establiments turístics que es considera que aporten majors nivells de valor afegit:

- De forma majoritària, els hotels es consideren la modalitat d'establiment que aporta major valor afegit a l'Escala; així ho expressa un 56,8% dels enquestats.
- També cal destacar que gairebé la meitat de participants (47,7%) posa de relleu el valor afegit que aporten els HUTS (Habitatges d'Ús Turístic). Malgrat tot, aquesta modalitat d'establiment turístic recull gairebé 10 punts percentuals menys que els hotels.
- Els càmpings, en canvi, són la tipologia d'activitat turística menys recolzada. Menys del 30% l'assenyala com a modalitat que aporta valor afegit a l'Escala.



Pel que fa les percepcions i opinions de la ciutadania respecte l'impacte que l'activitat turística genera al territori local:

- De les principals modalitats d'establiments turístics establertes a l'Escala es considera que els Habitatges d'ús Turístic són els que major impacte generen al territori local (ho pensen el 61,3% de persones que han respòs l'enquesta).
- En tot cas cal destacar que, també de forma majoritària, els càmpings i els hotels, també es consideren modalitats que impacten el territori: ho pensen el 50,5% de participants en ambdós casos.



TALLER PARTICPATIU

Sobre el model turístic de futur

*El POUM ha de projectar el desenvolupament d'un model turístic local de "qualitat i familiar":
=> Evitar turisme de masses i l'arribada de capital extern (especialment limitant l'arribada de grans cadenes hoteleres) i apostar per un model pròxim i de qualitat de caràcter local.

=> El model turístic pel que s'aposti determinarà el desenvolupament i la imatge de futur.

* La definició i consolidació del model turístic també té a veure amb l'àmbit social: el turisme és font de desigualtat local i influeix en l'estructura sociodemogràfica:

=> En aquest sentit cal regular les instal·lacions dels negocis turístics per tal que siguin dignes pels treballadors/es i dignificar les edificacions on s'allotgen els treballadors de temporada.

Elements a considerar en la definició de criteris relacionats amb el turisme a l'Escalà

- * Preveure i promoure la instal·lació de nous hotels familiars, fixant-se com a objectiu un increment a futur de places hoteleres de qualitat i familiar a l'Escalà.
- * Tenir en compte les cases de turisme rural (cap legal registrada) i les segones residències.
- * Definir els usos de la zona de l'Estany de la Poma.
- * Bonificacions a l'IBI de les primeres residències.
- * Conservar i potenciar l'ús de les "zones verdes de costa".
- * Estudiar com el POUM pot lligar Empúries amb l'Escalà.
- * Resoldre dèficits de cobertura i de xarxa.

Necessitat de potenciar els atractius locals

- * Potenciar la cultura: gastronomia, música, etc.
- * Potenciar l'entorn i el paisatge: camins de ronda, connexió ciclable amb municipis propers.
- * Millorar i ordenar l'oci nocturn.

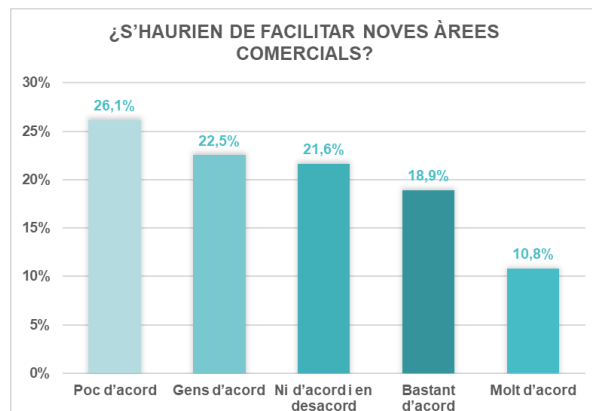
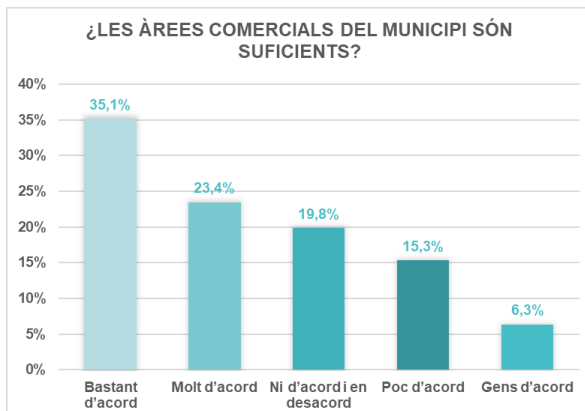
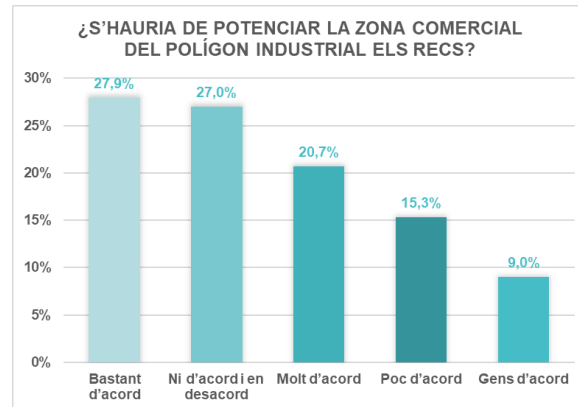
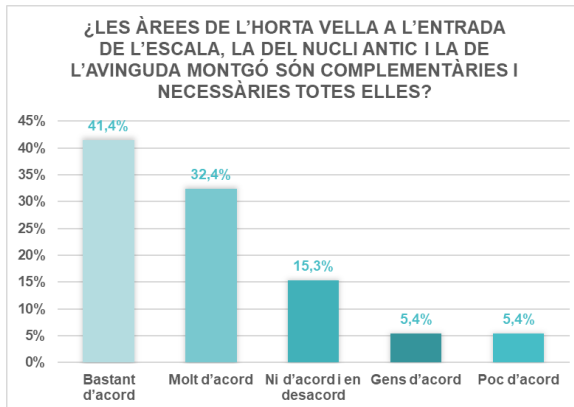
Comerç

ENQUESTA

Pel que fa a les valoracions ciutadanes relacionades amb el comerç a l'Escalà:

- De les afirmacions plantejades, la que recull un major nivell d'acord és la que plantejava que "les àrees de l'Horta Vella a l'entrada de l'Escalà, la del nucli antic i la de l'Avinguda de Montgó són complementàries i necessàries totes elles". Tres quartes parts de les persones que han respòs l'enquesta (73,8%) hi estan bastant o molt d'acord.
- Tot i que de forma menys significativa també existeix un volum majoritari de persones que està d'acord en que actualment "les àrees comercials del municipi són suficients". Sis de cada deu participants hi estan bastant o molt d'acord.
- Els nivells d'acord sobre si "s'hauria de potenciar la zona comercial del polígon industrial Els Recs" són menys significatius donat que els que hi estan bastant (27,9%) o molt d'acord (20,7%) no arriben a la meitat de participants.

- L'afirmació amb majors nivells de desacord és la que planteja que "s'haurien de facilitar noves àrees comercials" a l'Escala. Els resultats consoliden la idea que les àrees comercials actuals són suficients: gairebé la meitat de persones que han respòs l'enquesta (48,6%) està poc o gens d'acord en promoure noves àrees de comerç.



TALLER PARTICPATIU

Foment del comerç (de proximitat i tot l'any)

* Fixar com a objectiu el foment del comerç, especialment de proximitat i no estacional:

=> Les característiques turístiques de l'Escala deriven en massa pes del comerç estacional. Cal preveure accions encaminades a mantenir i promoure el comerç de proximitat tot l'any (adreçat a població local, a visitants de cap de setmana i a poblacions del voltant).

=> Es planteja la possibilitat de preveure un mercat central (per donar visibilitat i feina al comerç de proximitat i competir amb grans superfícies).

=> A l'Escala hi ha molts locals tancats. Cal potenciar l'ús dels locals buits, per exemple, negociant amb propietaris per facilitar la instal·lació de comerços de proximitat.

=> Donat que un volum rellevant del consum es fa empreses de matriu estrangera caldria cobrar-los-hi el màxim d'IBI i revertir-ho al municipi.

=> Closa del Llop: aprofitar el POUM per resoldre aquest sector. Caldria diversificar usos per fomentar-hi el comerç en tant que punt d'enllaç entre dues zones urbanes.

Mobilitat i comerç

* També es traslladen reflexions que vinculen la mobilitat amb el foment del comerç:

=> Estudiar la necessitat d'aparcaments. Especialment al voltant del casc antic, on caldria resoldre la manca d'espai per habilitar places.

=> Ampliació de la zona de prioritat per a vianants del casc antic.

Indústria

TALLER PARTICPATIU

En relació als objectius que el nou POUM hauria de definir pel que fa a la indústria:

* Intentar unificar les zones industrials a les afores de l'Escala.

* Facilitar l'accés a instal·lacions del parc industrial a petits empresaris i negocis emergents (sobretot aquells solars que són propietat de grans tenidors, i evitar especulacions)

* Preveure el futur desenvolupament del sector tecnològic

* Closa del Llop:

=> Caldria aprofitar el POUM per resoldre aquest sector.

=> A hores d'ara hi ha molts tallers de petites dimensions (que dificulten la convivència amb la zona residencial del costat). Caldria preveure el trasllat d'aquests tallers a zones industrials més allunyades i unificades (que ara tenen parcel·les buides).

*A les zones industrials les parcel·les són molt grans i cares:

=> Manquen parcel·les per a ubicar-hi petita indústria.

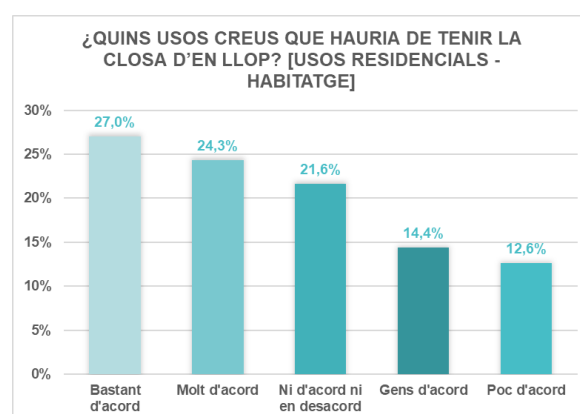
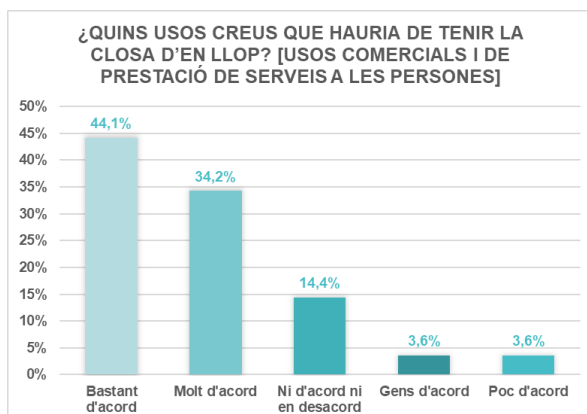
=> El pes de les segones residències fa que l'Escala sigui demandant de serveis com electricistes, fusters, pintors, jardineros, cuina, etc. Es podria preveure la instal·lació de viviers de tallers i/o obradors per donar cabuda a aquest tipus d'activitat.

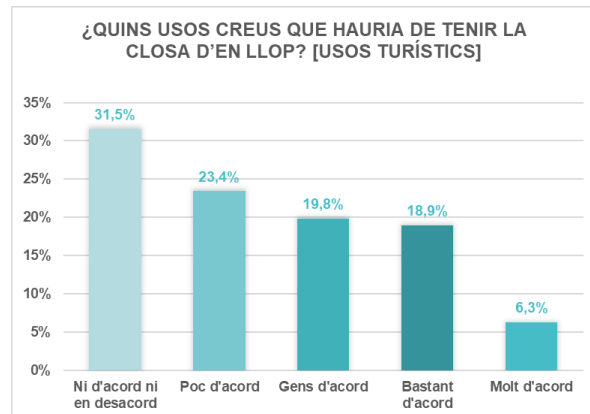
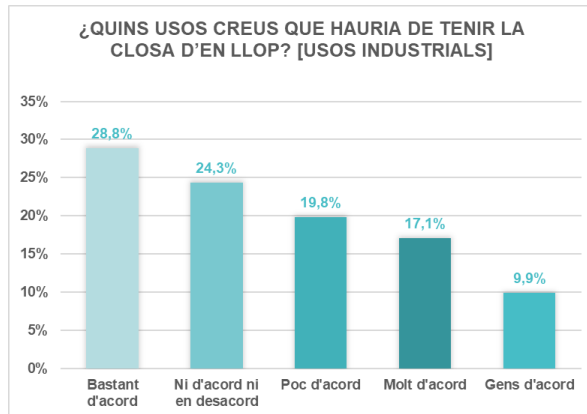
=> Promoure cicles formatius vinculats amb aquestes activitats.

ENQUESTA

Pel que fa l'opinió sobre els usos futurs de la Closa d'en Llop :

- Els usos comercials i de prestació de serveis a les persones és la tipologia d'ús amb major grau d'acord. Un 78,3% hi està bastant (44,1%) o molt d'acord (34,2%).
- Tot i que a força distància dels usos comercials, més de la meitat dels enquestats (51,3%) estaria bastant o molt d'acord en destinar-la a usos residencials.
- Els usos industrials reben un grau d'acord proper als residencials (però per sota del 50%) de persones que declaren estar-hi bastant o molt d'acord (45,9%).
- De forma molt clara, els usos turístics són els que recullen majors graus de desacord: el 43,2% hi està gens o poc d'acord, i gairebé un terç de persones (31,5%) ni d'acord ni en desacord.





Port

TALLER PARTICPATIU

Potencial d'usos i activitats complementàries

* Necessitat d'incrementar les activitats complementàries al port.

* Es pateix de la premissa de no fixar-se com a objectiu un creixement del port, i d'establir criteris centrats en potenciar usos complementaris a l'activitat pesquera i nàutica:

=> L'existència de locals tancats es considera una feblesa (dubtes sobre les capacitats del planejament per a incidir-hi)

=> Cal potenciar el port com a centre d'activitats ("cal que al port hi passin coses"):

- Potenciar l'ús turístic dels locals buits a nivell hotelier
- Pressionar per a la rebaixa de lloguers dels locals i naus gestionades per la Generalitat.

Atenent petits empresaris i negocis emergents, sobretot aquells arrelats al territori.

- Ús dels locals buits per a incrementar l'oferta gastronòmica i comercial del port.
- Reactivar l'activitat comercial de la zona central del port (edifici amb les portes de colors)
- Potenciar més el MARAM.

- La venda de peix també podria facilitar el desenvolupament d'activitats complementàries.

Malgrat que apareixen dubtes sobre si la llotja està preparada per acollir visitants de forma efectiva, es comenta la possibilitat de recuperar les subhastes.

- Organització d'esdeveniments (com regates).

Usos nàutics i altres:

- * Garantir un preu social dels amarres per a veïns i veïnes de l'Escalà.
- * Millorar la seguretat. En tot el port no es pot sortir de l'aigua si caus. Caldria disposar d'una escala cada certa distància, o algun accés per a poder sortir de l'aigua.

Agricultura

TALLER PARTICIPATIU

Conservació i paisatge

- * Establir com a criteri de planejament la necessitat de conservar el paisatge que configura el sector agrícola és un actiu local, valor a protegir i part de l'entorn i del patrimoni municipal.
- * Tot i ser un sector amb poc pes a l'economia local (poc més del 2% del valor afegit brut) calen estratègies i criteris de conservació del sector agrícola a l'Escalà.
- * Garantir la protecció de les zones agrícoles, per tal de preservar les activitats agrícoles existents així com per a preservar la biodiversitat de fauna i flora.

Sobre el desenvolupament de l'activitat agrícola

- * Garantir tipologies de conreu sostenibles, tant pel que fa al consum d'aigua com a l'ús de pesticides. (sobretot a les zones de dins el Parc).
- * Preveure el desenvolupament d'horts comunitaris / urbans. Regulacions per a la promoció d'horts urbans potenciant el seu valor sostenible i social, i evitant que siguin decadents.

Sobre la compatibilitat amb d'altres activitats econòmiques

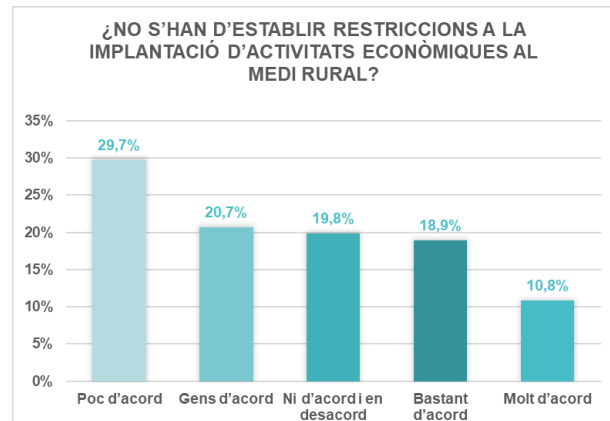
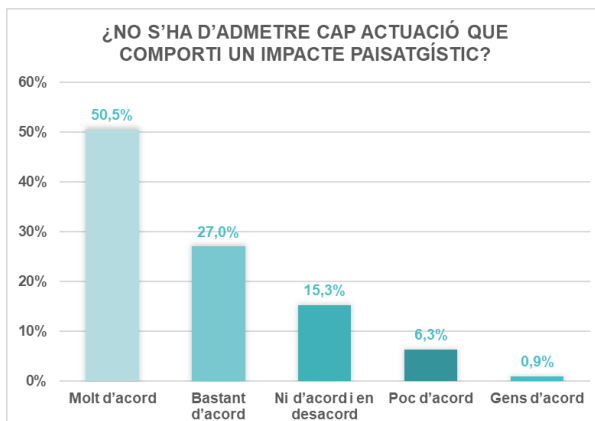
- * Preveure el desenvolupament en sòl rural de turisme rural o d'altres activitats econòmiques sempre i quan no alterin el paisatge (no golf).
- * Impedir la instal·lació d'horts solars (per l'impacte paisatgístic), i preveure la seva instal·lació a d'altres ubicacions com equipaments públics, grans superfícies, terrenys industrials o habitatges.

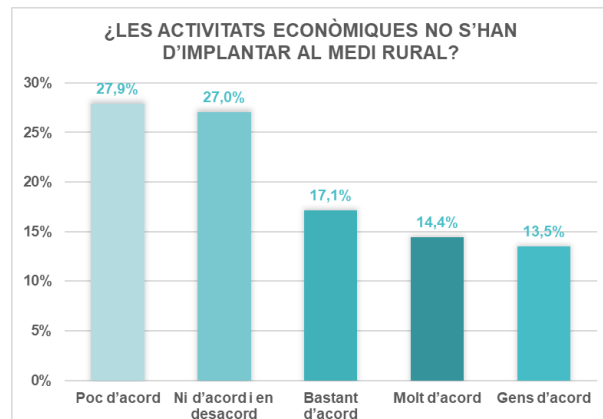
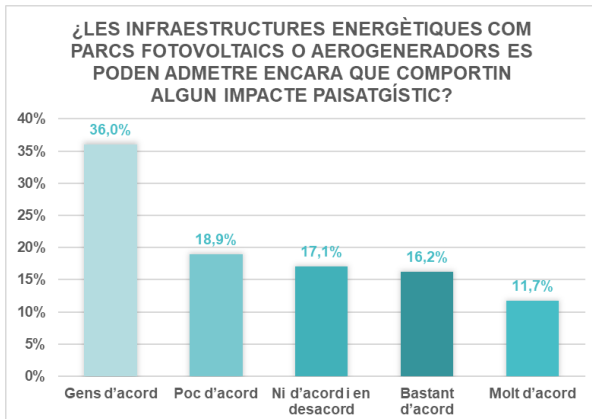
=>DISSENS: Una part minoritària d'assistents no descartaria preveure la instal·lació d'horts solars a petits terrenys agrícoles i de forma respectuosa.

ENQUESTA

Respecte la valoració dels terrenys rurals de l'Escala i els usos i activitats que s'hi haurien de permetre:

- Nivells d'acord molt significatius respecte la conveniència de no generar impacte paisatgístics als terrenys rurals del municipi: un 77,5% està molt o bastant d'acord amb l'afirmació "no s'ha d'admetre cap actuació que comporti un impacte paisatgístic".
- En tot cas, també cal destacar que la majoria serien partidaris de no restringir les activitats econòmiques als terrenys rurals (sempre i quan no generin impacte paisatgístic): un 50,4% està gens o poc d'acord amb l'afirmació "no s'han d'establir restriccions a la implantació d'activitats econòmiques al medi rural".
- De fet, la negativa majoritària a permetre activitats amb impacte paisatgístic queda palesa a l'hora de valorar la possibilitat d'instal·lar infraestructures energètiques a terrenys rústics: la majoria de participants (54,9%) no està gens d'acord o està poc d'acord amb l'afirmació "les infraestructures energètiques com parcs fotovoltaics o aerogeneradors es poden admetre encara que comportin algun impacte paisatgístic".
- Pel que fa a l'afirmació "les activitats econòmiques no s'han d'implantar al medi rural" cal destacar que el volum rellevant de persones que es posicionen amb l'opció de ni d'acord ni en desacord (27%). En tot cas (tot i que per molt poc), l'opció més assenyalada és la de poc d'acord (27,9%).



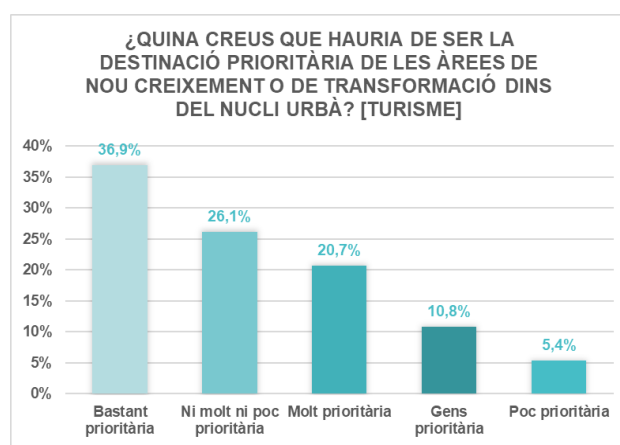
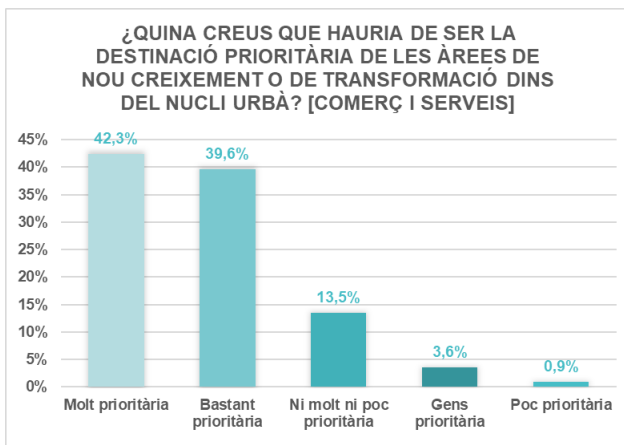
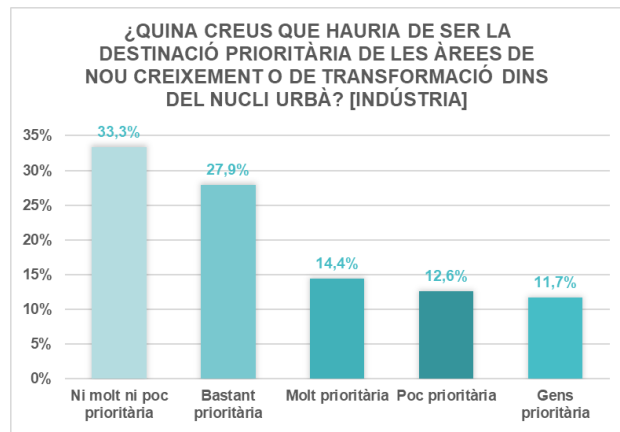
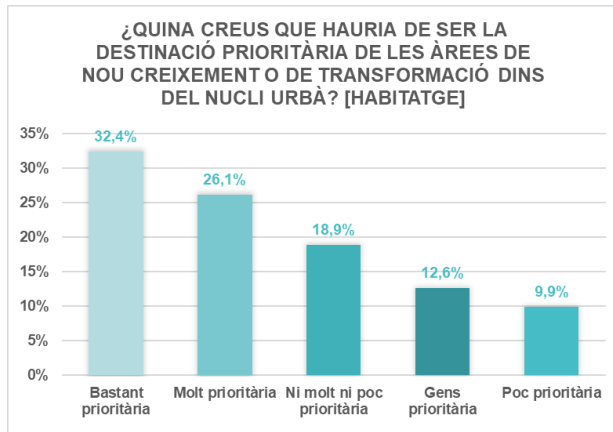


Destinació d'àrees de nou creixement i àrees urbanes amb coexistència d'usos

ENQUESTA

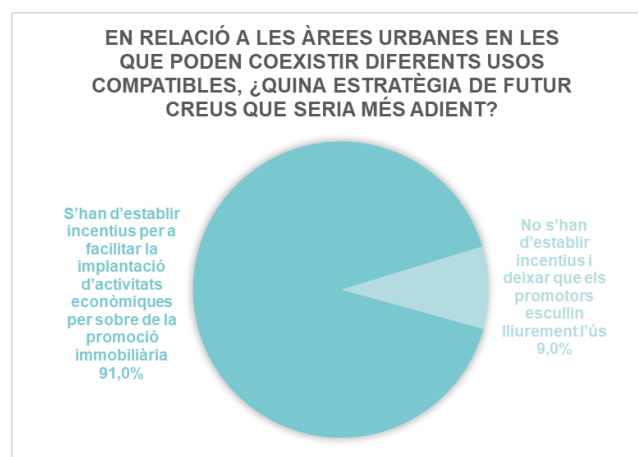
En relació a la destinació prioritària de les noves àrees de creixement (partint de la premissa que no hi haurà terrenys suficients per a totes les demandes i caldrà prioritzar àrees de nou creixement o transformació dins el nucli urbà):

- Amb diferència, el comerç i la prestació de serveis a les persones es considera la destinació més prioritària de les àrees de nou. El 82% considera que ha de ser una destinació molt prioritària (42,3%) o bastant prioritària (39,6%).
- Pel que fa a la segona destinació que es considera més prioritària es recullen valoracions ciutadanes similars pel que fa a l'habitatge i a l'activitat turística:
 - Gairebé un 60% creu que l'habitatge ha de ser una destinació bastant prioritària (32,4%) o molt prioritària (26,1%).
 - Pel que fa a l'activitat turística el 57,6% la considera també com una destinació bastant prioritària (36,9%) o molt prioritària (20,7%)
- La indústria es considera la destinació menys prioritària de les noves àrees de creixement o transformació dins el nucli urbà.



Respecte a les estratègies de futur pel que fa a les àrees urbanes en les que poden compatibilitzar-se usos diversos:

- Un 91% dels enquestats és partidari d'establir incentius que facilitin la implantació d'activitats econòmiques que aporten valor afegit per sobre de la promoció immobiliària d'habitatge.



ÀMBIT URBÀ-TERRITORIAL

Mobilitat i canvi climàtic

TALLER PARTICIPATIU

Aposta per un model de mobilitat sostenible

* La majoria creu que cal fixar-se com a objectiu l'aposta per un model de mobilitat sostenible:

* Promoure accions encaminades a donar prioritat als vianants:

=>Previsió de pacificació de les zones cèntriques, convertint als vianants en protagonistes.

=> No considerar els vehicles com a sistema de mobilitat prioritari, i previsió d'aparcaments dissuasius (per a visitants) a les afores.

=> Tancar l'accés de trànsit rodat al casc antic (excepte serveis i veïns).

=> Preveure la ubicació d'un aparcament per a autocaravanes amb serveis adaptats

=> Garantir accessibilitat als vianants: estat de les voreres, bona il·luminació, persones amb mobilitat reduïda, etc.

* Facilitar la mobilitat amb bicicleta i VMP (vehicles de mobilitat personal):

=> Preveure la unificació dels carrils bici amb la trama urbana, i amb altres municipis veïns.

=> Garantir la regularitat i la interconnexió dels carrils bici observant bones pràctiques

=> Evitar intermitència de la xarxa ciclable: garantir connexió de Sant Martí a Montgó, connexions amb zones internes d'interès i serveis, etc.

=> Quan es pugui, vincular la xarxa ciclable amb zones verdes, per gaudir-les.

=> Estudiar i preveure la possibilitat de comptar amb un servei de *bicing* municipal.

=> Habilitar aparcaments per a bicicletes i VMP prop d'equipaments i serveis.

*Impuls del transport públic:

=> Transport a demanda per a gent gran o d'altres col·lectius (o taxis públics).

=> Promoure oferta de transport públic interurbà sostenible per a escalencs que no hi viuen.

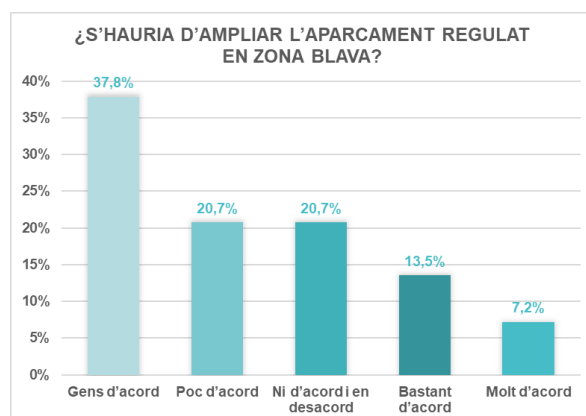
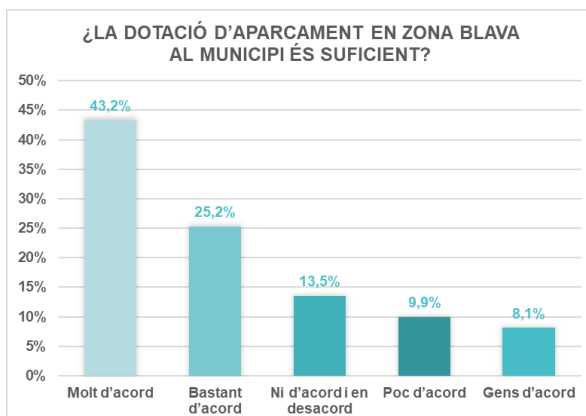
Canvi de model energètic

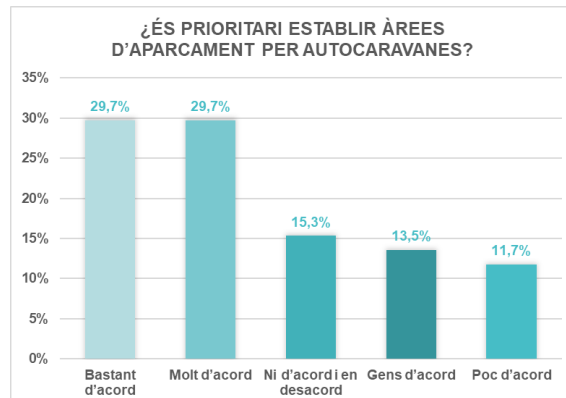
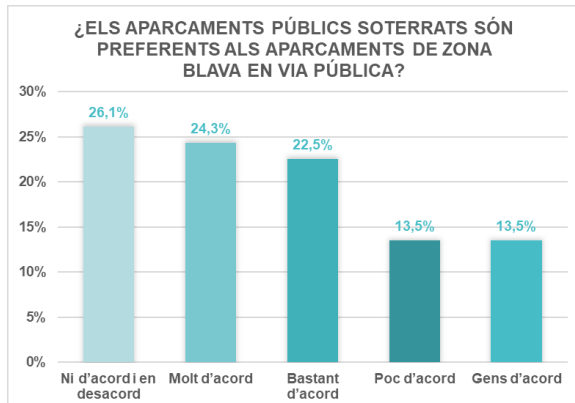
- * Redacció d'un pla d'eficiència energètica.
- * Promoure i preveure la instal·lació de plaques solars, punts de càrrega elèctrica, etc.

ENQUESTA

Pel que fa a l'opinió respecte el present i el futur dels espais per aparcament del municipi:

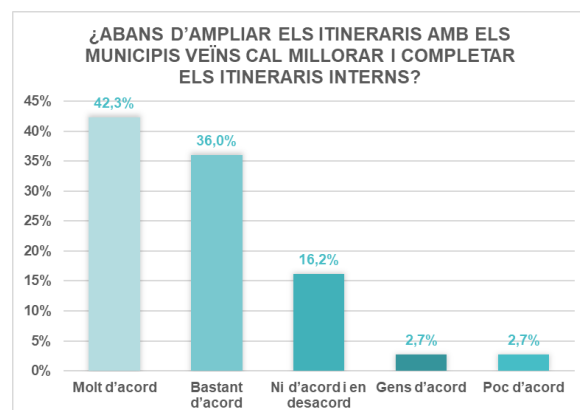
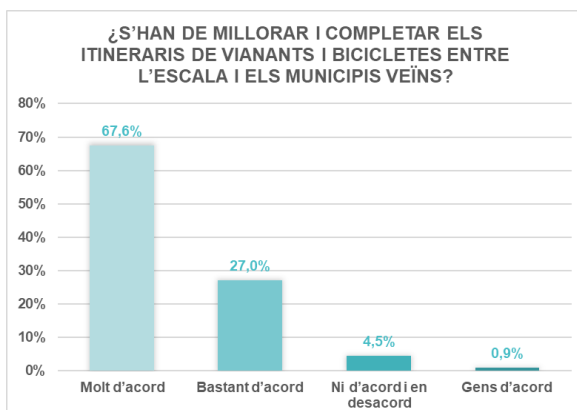
- En relació a les zones blaves la majoria d'opinions expressades es posicionen a favor de no incrementar-les donat que la dotació actual es considera suficient:
 - El 68,4%) està molt o bastant d'acord amb l'afirmació "la dotació d'aparcament en zona blava al municipi és suficient".
 - El 58,5% declara estar gens o poc d'acord amb la necessitat d'ampliar l'aparcament regulat en zona blava a l'Escala.
- Pel que fa a la possibilitat d'entendre els aparcaments públics soterrats com a alternativa a les zones blaves, les opinions expressades no són tant majoritàries:
 - Els participants que creuen que els aparcaments públics soterrats han de ser preferents als de zona blava en via pública són majoria, però no arriben a la meitat (el 46,8% hi està molt o bastant d'acord)
 - El 26,1% no hi està ni d'acord ni en desacord.
- Finalment, pel que fa a les àrees específiques d'aparcament per autocaravanes: gairebé 6 de cada 10 enquestats està molt o bastant d'acord en prioritzar l'establiment d'aquest tipus d'aparcament.

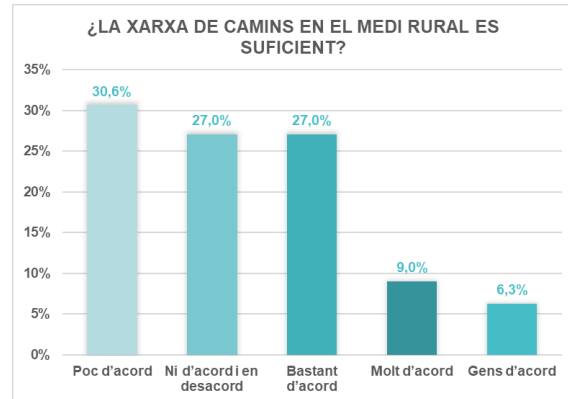
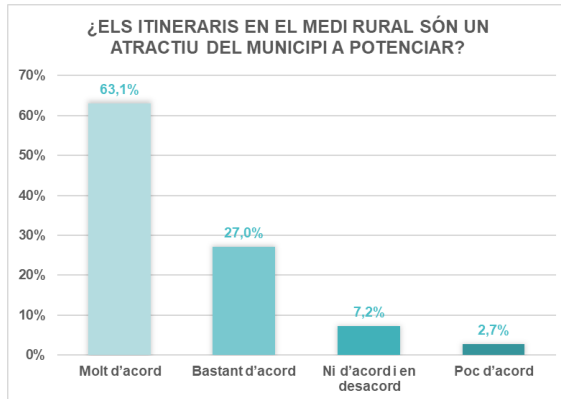




Sobre les necessitats relacionades amb la mobilitat activa a l'Escala (itineraris, camins i connexions amb altres municipis):

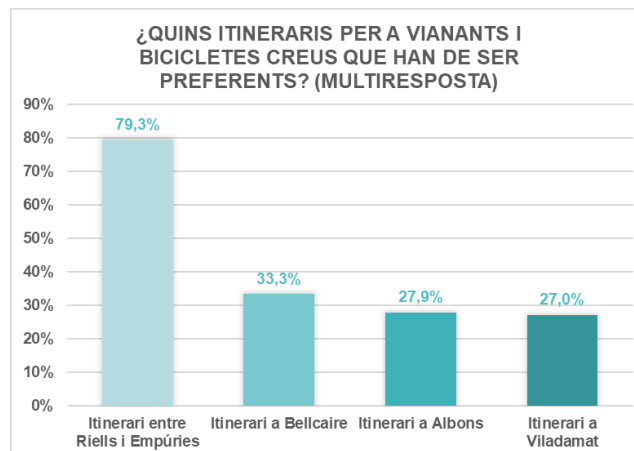
- De forma molt majoritària es considera que cal millorar i completar els itineraris de vianants i bicicletes entre l'Escala i els municipis veïns: el 94,6% declaren estar-hi molt (67,6%) o bastant d'acord (27%).
- De totes maneres cal que abans es millorin i es completin els itineraris interns. Hi estarien molt o bastant d'acord uns 8 de cada 10 enquestats (78,3%).
- Els itineraris en el medi rural són un actiu i atractiu de l'Escala que caldria potenciar: el 90,1% dels participants hi està molt o bastant d'acord.
- Les respostes mostren un cert nivell de desconeixement de la xarxa de camins en el medi rural de l'Escala. Un 36,9% està poc o gens d'acord amb l'afirmació "la xarxa de camins en el medi rural és suficient", però el 27% declara no estar-hi ni d'acord ni en desacord).





Respecte les connexions específiques que caldria prioritzar:

- L'itinerari entre Riells i Empúries es considera el més preferent. Així ho expressen 8 de cada 10 enquestats (79,3%).
- La resta d'itineraris reben suports d'un 30% dels enquestats aproximadament, per aquest ordre: a Bellcaire 33,3%, a Albons 27,9% i a Viladamat 27%.



Riscos ambientals

TALLER PARTICPATIU

Risc d'incendi

* El POUM hauria de determinar directrius globals a considerar per a la redacció futura d'un Pla per a la protecció i gestió d'espais dins l'àrea urbana

- * Aposta per la prevenció com a criteri clau pel que fa al risc d'incendis. Obligar a propietaris al manteniment d'espais verds per evitar riscos.
- * Consolidar i garantir la neteja de pinedes. Estudiar com estendre-ho a propietaris particulars.
- * Prendre de referència el cas del Montgrí, pel que fa a la neteja del sotabosc.

Litoral i riscos geològics

- * Establir criteris i estratègies per definir què fer amb les aportacions de sorra i l'impacte que generen. Criteris realistes per salvar les platges, que assumeixin que arrel del canvi climàtic (temporals) es perdrà platja.
- * Preveure mesures de consolidació de les dunes (no aplanar-les).
- * Definir criteris d'observació i prevenció en relació als desprendiments.

Inundabilitat i clavegueram

- * Estudiar zones de laminació per a les aigües de pluja, per tal d'evitar inundacions.
- * Garantir neteja de recs (especialment dels més propers al nucli urbà).
- * Criteris de millora del clavegueram i el que baixa cap al mar. Cal clavegueram suficient. Les aigües pluvials i les aigües brutes no haurien d'anar juntes.

Matriu geofísica i biològica

TALLER PARTICPATIU

Protecció i preservació com a criteri clau

- * En relació als sistemes naturals ubicats dins la trama urbana, pendent de transformació i no regulats, caldria prioritzar criteris de protecció i preservació:
- * El criteri clau hauria de ser el de protegir i no malmetre. Com l'Estany de la Poma, que s'hauria de mantenir. En tot cas, es considera raonable que s'estudii cada cas per prendre decisions concretes sempre i quan es posi en valor la protecció.
- * Tractament de les zones verdes amb pinedes: establir criteris restrictius i de conservació, defensant els interessos generals i evitant transformacions com hipòdroms, golfs aeròdroms.

* Apostar per la preservació, però cercant l'equilibri per evitar la infravaloració dels sistemes naturals dins la trama urbana (fer-los atractius per incrementar el coneixement i ús, però sense fer-los malbé).

* Preveure intervencions de millora de la flora i la fauna:

=> Preservació d'ocells, insectes i plantacions de flora a les zones verdes amb pinedes.

=> Garantir la consolidació de la zona d'Empúries.

=> Garantir la consolidació i preservació de la zona del cementiri fins el Parc de les Olors, i ubicar-hi un punt d'informació.

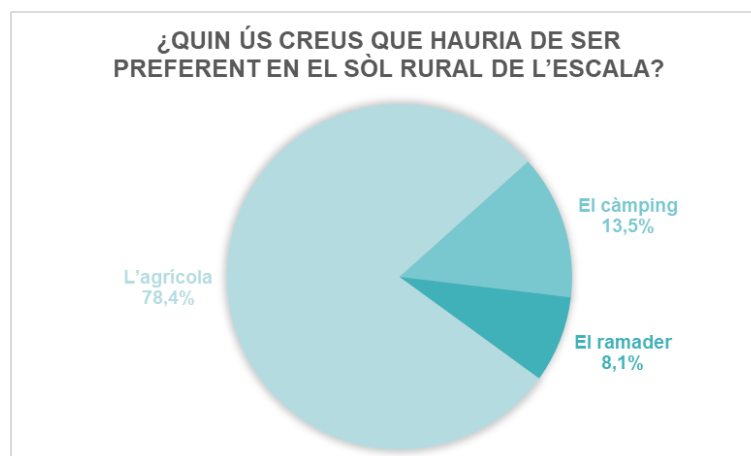
=> Potenciar activitats ambientals i de sensibilització (exemple: brigada del Xalabret).

Sistema d'espais oberts

ENQUESTA

Sobre la tipologia d'usos que s'hauria de prioritzar en el sòl rústic del municipi:

- Gairebé 8 de cada 10 enquestats (78,4%) considera que els usos preferents en el sòl rústic de l'Escala haurien de ser agrícoles
- Només un 13,5% apostaria per els càmpings i poc més del 8% pels usos ramaders.



TALLER PARTICPATIU

Sobre els usos dels terrenys del SNU que es poden veure afectats per projectes i infraestructures alienes a la seva condició

- * El POUM ha de determinar, en general, criteris de preservació del sistema d'espais oberts.
- * En el cas que s'hi promoguin usos cal garantir el manteniment del paisatge i del valor d'aquests espais. S'hi podrien permetre activitats com: Horts públics, parc arqueològic o turisme rural.
- * Alhora, però, també es reconeix que l'ordenació d'aquest espais haurien de preveure necessitats futures (abocador, horts solars, etc.)

Sobre la millora d'espais oberts

- * Caldria una normativa estricta per a la protecció paisatgística del territori, amb l'objectiu de protegir el paisatge i el seu aspecte visual.
- * Les entrades de l'Escalà haurien de millorar a nivell d'estètica i qualitat del paisatge.
- * La zona d'horts de davant del *Lidl* s'hauria de millorar en tant que espai obert.

6.- IDEES-FORÇA DERIVADES DEL PROCÉS PARTICIPATIU

ÀMBIT SOCIAL

- Respecte a la **demografia local** i a les **densitats** cal estudiar la densitat en funció del terreny urbà per evitar errors en el disseny de polítiques i en la definició d'objectius.
- Es recolza un **model de creixement** basat en la protecció del territori i la transformació de la ciutat existent: no incrementar superfície edificable, reaprofitament d'espais disponibles i mesures per a la conversió de segones residències en habitatges principals.
- Els preus que el **mercat d'habitatge** local ofereix al municipi no són assequibles. L'impacte dels lloguers turístics a l'oferta d'habitatges s'entén com una de les causes, així com l'excés d'habitatge de segona residència a l'Escalà.
- Per tal de **facilitar l'accés a l'habitatge i respondre a l'exclusió residencial** cal fixar-se com a objectiu la necessitat urgent d'habitatge de lloguer (canvis d'usos de locals desocupats per a destinar-los a lloguer, promoció d'habitatge públic de lloguer, creació d'habitatge social, etc.). També cal atendre necessitats de persones grans que viuen soles (especialment els qui viuen allunyats del centre) i preveure polítiques inclusives que facilitin l'accés a l'habitatge a col·lectius vulnerables (com la població immigrant). Es considera que l'habitatge per a joves esdevé la **modalitat d'habitatge que cal resoldre de forma més urgent** al municipi.
- Es parteix d'una bona valoració ciutadana dels **equipaments comunitaris**. Tot i això es creu que caldria treure més profit dels equipaments millorant la seva gestió i fent-los més atractius per incrementar-ne l'ús.
- Es reconeix i es valora positivament el rol d'atracció que exerceix l'Escalà pel que fa a l'**oferta d'equipaments** i a l'ús que en fan persones no residents al municipi. En aquest sentit es considera que la dotació actual no és excessiva i que caldria desenvolupar i potenciar equipaments, especialment de transport, culturals i sanitaris/assistencials.
- De fet, s'identifiquen certes **necessitats no cobertes a nivell d'equipaments** locals; d'àmbit econòmic (mercat permanent), de salut (centre de dia i/o residència), esportiu (pista d'atletisme o noves zones d'esport a l'aire lliure) i lúdic-culturals (teatre i cinema).
- Alhora, també es reclama **treure més profit als equipaments a través de facilitats a nivell d'accessibilitat i mobilitat** (preveient més aparcaments a l'entorn del casc antic, connexió de la xarxa ciclable, punts de càrrega elèctrics, etc.)

- Bona valoració dels espais naturals i pinedes en tant que **espais lliures públics** que cal mantenir, conservar i potenciar a través del POUM. Caldria disposar de més espais lliures promovent més espais verds, més ombres i més passejos, i facilitant l'accés i l'ús.

ÀMBIT ECONÒMIC I DE DESENVOLUPAMENT LOCAL

- Pel que fa al turisme, els hotels es consideren la **modalitat d'establiment turístic que aporta major valor afegit**. Els càmpings, en canvi, són la tipologia menys recolzada en aquest sentit.
- Alhora, els HUTS s'entenen com la **modalitat que major impacte genera al territori** local, així com els hotels i els càmpings.
- El POUM ha de projectar el **desenvolupament d'un model turístic a futur** de "qualitat i familiar", evitant turisme de masses i l'arribada de grans capitals externs. Es considera que el model turístic té a veure amb l'àmbit social donat que el turisme és font de desigualtat i influeix en l'estructura sociodemogràfica.
- Amb tot, cal garantir que es defineixen **critèris per a un turisme de qualitat i familiar** (instal·lació de petits hotels, turisme rural, lligar l'Escalà amb Empúries, etc.) i potenciar actius locals com la cultura o l'entorn i el paisatge de l'Escalà.
- Respecte al **comerç** no cal facilitar noves àrees comercials. En general es considera que les àrees comercials del municipi són suficients, i en particular que les àrees de l'Horta Vella a l'entrada de l'Escalà, la del nucli antic i la de l'Avinguda de Montgó són complementàries i necessàries totes elles.
- Cal fixar com a objectiu el foment del **comerç de proximitat i no estacional**. El pes excessiu del comerç estacional ha de portar a preveure accions per mantenir i promoure comerç tot l'any. (preveure un mercat central, potenciar locals buits, resoldre el sector de la Closa del Llop).
- També s'ha de **vincular el foment del comerç amb la mobilitat**, estudiant la necessitat d'aparcaments (sobretot prop del casc antic) i ampliant la zona de prioritat per a vianants.
- Pel que fa als objectius respecte la **indústria** caldria intentar unificar les zones industrials de les afores, facilitar l'accés a instal·lacions del parc industrial a petites empreses i negocis emergents així com preveure el futur desenvolupament del sector tecnològic.
- Es reitera que el **sector de la Closa del Llop** s'ha de resoldre, preveient el trasllat de petits tallers actualment ubicats prop de zones residencials. De fet, els usos comercials i la prestació de serveis es considera el tipus d'ús a futur més adient a la Closa del Llop (també usos residencials).
- Tenir en compte que a les **zones industrials** les parcel·les són molt grans i cares, i que caldria facilitar la instal·lació de viviers de tallers i/o obradors per donar cabuda a activitats vinculades amb demandes de l'economia local (fusteria, pintura, cuina, etc.)

- Potenciar usos i activitats complementàries al **port**. El POUM no ha de fixar com a objectiu el seu creixement, sinó criteris centrats en potenciar usos complementaris a l'activitat pesquera i nàutica. Cal treure profit dels locals tancats (feblesa actual del port), potenciar-lo com a centre d'activitat, facilitar els usos nàutics a residents i millorar-ne la seguretat.
- Pel que fa al **sector agrícola** es remarca la necessitat de conservar el paisatge en tant que actiu local i valor a protegir com a part del patrimoni local. També s'ha de garantir la protecció per tal de preservar les activitats agrícoles així com la fauna i la flora, així com garantir tipologies de conreu sostenibles (consum d'aigua i ús de pesticides) i preveure el desenvolupament d'hortos comunitaris.
- No generar **impacte paisatgístic als terrenys rurals** del municipi. En aquest sentit la majoria de participants estan en desacord amb la possibilitat d'instal·lar infraestructures energètiques a terrenys rústics (Dissens: una part no majoritària de participants estaria d'acord en fer-ho de forma respectuosa i estudiada).
- Pel que fa a la **destinació de les noves àrees de creixement** la majoria considera que el comerç i els serveis a les persones haurien de ser la prioritat. L'habitatge i l'activitat turística també es valoren com una possibilitat desitjable.
- En relació a les **estratègies de futur per a les àrees urbanes en que es poden compatibilitzar usos** s'aposta per establir incentius que facilitin la implantació d'activitats econòmiques de valor afegit per sobre de la promoció immobiliària d'habitatge.

ÀMBIT URBÀ-TERRITORIAL

- Aposta per un **model de mobilitat** sostenible a l'Escalà mitjançant: accions encaminades a donar prioritat als vianants (pacificació zones cèntriques, aparcaments dissuasius a les afores, accessibilitat vianants), facilitant la mobilitat en bicicleta i VMP (evitar intermitència de la xarxa ciclable i unificar carrils bici de la trama urbana i amb municipi veïns, preveure un *bicing*, habilitar aparcament per a bicicletes i VMP) i impuls del transport públic sostenible.
- Respecte el **present i futur dels espais d'aparcament**; es considera que la dotació de zones blaves és suficient. Els enquestats que entenen els aparcaments públics soterrats com alternativa a zones blaves no arriba a la meitat (46%). Alhora, la majoria de participants està d'acord en prioritzar àrees específiques d'aparcament per a autocaravanes (amb serveis).
- Pel que fa a la **mobilitat activa (itineraris, camins i connexions)** cal millorar i completar els itineraris de vianants i bicicleta entre l'Escalà i els municipis veïns. En tot cas, cal que abans es millorin i es completin els itineraris interns. L'itinerari entre Riells i Empúries es considera el més preferent.

- En relació al **risc d'incendi** el POUM hauria de determinar directius globals per a la redacció d'un Pla per a la protecció i gestió d'espais dins l'àrea urbana. Cal una aposta per la prevenció, consolidar la neteja de pinedes i prendre de referència el Montgrí respecte la neteja del sotabosc.
- Pel que fa al **litoral** i als **riscos geològics** es reclamen estratègies per definir què fer amb les aportacions de sorra i l'impacte que generen (realisme per salvar les platges dels efectes climàtics). També calen mesures per consolidar les dunes i accions d'observació i prevenció en relació als despreniments.
- Respecte la **inundabilitat** i el **clavegueram** s'han d'estudiar zones de laminació per a les aigües de pluja per evitar inundacions, garantir la neteja de recs i millorar el clavegueram.
- Protegir i no malmetre ha d'esdevenir el criteri clau respecte els **sistemes naturals ubicats dins la trama urbana, pendents de transformació i no regulats**. Cal tractar les zones verdes amb pinedes des de criteris restrictius i de conservació, en defensa de l'interès general i evitant transformacions com golfs o hipòdroms, per exemple. S'aposta per la preservació i la cerca de l'equilibri per evitar infravaloració dels sistemes naturals dins la trama urbana però sense fer-los malbé. També es reclama preveure intervencions de millora de la flora i la fauna.
- Els usos preferents en el sòl rústic de l'Escala (**sistema d'espais oberts**) haurien de ser agrícoles.
